

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠENJU KAZNENIH SANKCIJA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, travanj 2016. godine

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠENJU KAZNENIH SANKCIJA
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Zakonu o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11), u članku 123. st. 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„Ravnatelja i zamjenika ravnatelja kazneno – popravnog zavoda, na temelju javnog natječaja koji raspisuje i provodi tijelo državne službe, imenuje i razrješava Vlada Federacije, na prijedlog federalnog ministra.

Ravnatelj i zamjenik ravnatelja kazneno – popravnog zavoda nisu državni službenici, a imenuju se na period od četiri godine i mogu biti razriješeni dužnosti u bilo koje vrijeme od strane Vlade Federacije.“.

Članak 2.

Članak 124. mijenja se i glasi:

„Članak 124.

Ravnatelj kazneno – popravnog zavoda može imati pomoćnike za rukovođenje pojedinim područjima rada.

Pomoćnici iz stavka 1. ovog članka nisu državni službenici, a upošljavaju se putem javnog natječaja koji raspisuje i provodi tijelo državne službe.

Pomoćnici ravnatelja kazneno – popravnog zavoda imenuju se na period od četiri godine, a imenuje ih i razrješava ravnatelj kazneno – popravnog zavoda, uz suglasnost federalnog ministra.

Radna mjesta rukovodećih službenika iz ovog članka i poslovi koje obavljaju utvrđuju se pravilnikom o unutaršnjem ustrojstvu kazneno – popravnog zavoda.“.

Članak 3.

Članak 133. mijenja se i glasi:

„Članak 133.

Odredbe Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15) i provedbeni propisi doneseni na temelju tog zakona, shodno se primjenjuju na osobe uposlene u kazneno – popravnim zavodima, osim u pitanjima koja su ovim zakonom drukčije uređena.“.

Članak 4.

U članku 232. stavak 1. riječi: „s Odjelom maloljetničkog zatvora za maloljetnike u Zenici i Odjelom u općini Usora“ brišu se.

U stavku 7. na kraju rečenice iza riječi „Orašju“ dodaju se riječi: „s Odjelom maloljetničkog zatvora i Odjelom odgojno - popravnog doma“.

Članak 5.

Članak 234a. briše se.

Članak 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠENJU KAZNENIH SANKCIJA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. USTAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ZAKONA

Za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine ne postoji izričit ustavni temelj, ali bi za isti mogla poslužiti odredba članka IV.A.20.(1) d Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (Zakonodavna vlast Federacije – Parlament Federacije), kojom je utvrđeno da je Parlament Federacije, između ostalog, nadležan i za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti. S obzirom da se Zakonom o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 44/98, 42/99, 12/09 i 42/11, u daljnjem tekstu: ZIKS BiH) propisuje izvršenje kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine, a što spada u vršenje funkcija, odnosno dužnosti federalne vlasti, navedena ustavna odredba može poslužiti kao ustavni temelj za donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Dana 26.12.2015. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 99/15,) kojim je preciziran radno-pravni status ravnatelja samostalnih upravnih organizacija i pomoćnika rukovoditelja organa državne službe (članak 4. stavak 2. i članak 11a. toč. 8. i 9. navedenog zakona), a koji više nisu državni službenici. Nadalje, člankom 75c. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine propisana je obveza usklađivanja propisa koji su u suprotnosti s odredbama navedenog zakona.

ZIKS FBiH u poglavlju VIII. sadrži odredbe o rukovođenju i službenicima kazneno – popravnih zavoda, a koje se odnose i na ravnatelje i zamjenike ravnatelja tih zavoda i njihove pomoćnike.

Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05) u članku 147. između ostalog, propisuje da se odredbe tog zakona „koje se odnose na unutarnju organizaciju organa uprave, status i ovlasti rukovoditelja organa uprave, rukovodeće državne službenike, radne odnose i sredstva za rad organa uprave“ shodno primjenjuju i na „ustanove za izvršenje kaznenih sankcija i zatvore“.

S druge strane Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, u članku 74. propisuje da se odredbe tog zakona, koje se odnose na državne službenike u organima državne službe, primjenjuju i na državne službenike koji taj status imaju u ustanovama za izvršenje kaznenih sankcija, zatvorima i organima za prekršaje Federacije, kantona, grada i općina, ako posebnim zakonom nije drugčije određeno.

Polazeći od pravnog statusa koji kazneno – popravni zavodi Federacije BiH imaju prema odredbama ZIKS FBiH (faktički status samostalne upravne organizacije sa svojstvom pravne osobe) i navedenih zakona. Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) vrši se usklađivanje odredaba ZIKS FBiH s odredbama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine i ispunjava obveza usklađivanja propisa koja je propisana člankom 75c. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine.

III. OBRAZLOŽENJE VAŽNIJIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članak 1. Zakona sadrži odredbe kojima se mijenjaju st. 3. i 4. članka 123. ZIKS FBiH.

Novim stavkom 3. članka 123. propisano je da ravnatelja i zamjenika ravnatelja kazneno – popravnog zavoda (u daljnjem tekstu: zavod) imenuje i razrješava Vlada Federacije, na prijedlog resornog federalnog ministra, a na temelju javnog natječaja koji raspisuje i provodi tijelo državne službe.

Novina je uvođenje javnog natječaja koji prethodi imenovanju ravnatelja i zamjenika ravnatelja zavoda, a koji nije postojao u ranijem zakonskom rješenju. Također, precizirano je da natječaj raspisuje i provodi tijelo državne službe.

Novim stavkom 4. članka 123. propisano je da ravnatelj i zamjenik ravnatelja zavoda nisu državni službenici, da se imenuju na period od četiri godine, ali i da mogu biti razriješeni dužnosti u bilo koje vrijeme od strane Vlade Federacije. Staro zakonsko rješenje propisivalo je mogućnost još jednog mandata, ali nije sadržavalo odredbe o razrješenju prije isteka mandata.

Mandatni period od četiri godine je rješenje koje se razlikuje u odnosu na rješenje iz noveliranog članka 20. Zakona o državnoj službi, prema kojem mandat ravnatelja samostalne upravne organizacije ne može biti duži od mandata tijela koje ga je imenovalo. Različitost rješenja posljedica je činjenice da su poslovi izvršenja kaznenih sankcija specifični poslovi, od posebnog interesa za Federaciju, kao i činjenice da je ZIKS FBiH poseban propis kada je u pitanju propisivanje specifičnosti pozicije rukovoditelja kazneno – popravnih zavoda.

Članak 2. Zakona sadrži odredbe kojima se novim člankom 124. mijenja raniji članak 124. ZIKS FBiH. Konkretno, mijenjaju se odredbe st. 1., 2. i 3. ranijeg članka 124. ZIKS FBiH.

Novina je da više nema pozicije savjetnika ravnatelja zavoda, jer je stavkom 1. novog članka 124. ZIKS FBiH propisano da ravnatelju zavoda u pojedinim područjima rada mogu pomagati samo pomoćnici, ali ne i savjetnici.

Stavkom 2. novog članka 124. ZIKS FBiH propisano je da pomoćnici ravnatelja nisu državni službenici, te da se upošljavaju putem javnog natječaja koji raspisuje i provodi tijelo državne službe. Staro zakonsko rješenje nije propisivalo prethodni natječaj za postavljenje, odnosno imenovanje pomoćnika ravnatelja zavoda.

Stavkom 3. novog članka 124. ZIKS FBiH propisano je da se pomoćnici ravnatelja zavoda imenuju na period od četiri godine, što nije propisivalo ranije zakonsko rješenje. Odstupanje u odnosu na novelirani članak 20. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi izvršeno je iz istih razloga kao i u novom stavku 4.

članka 123. ZIKS FBiH iz članka 1. Zakona. Također, s obzirom da izmjenama Zakona o državnoj službi (članak 11a.) nije eksplicitno riješeno imenovanje i razrješenje pomoćnika ravnatelja samostalne upravne organizacije, zadržano je rješenje prema kojem pomoćnike ravnatelja zavoda imenuje i razrješava ravnatelj zavoda, uz suglasnost resornog ministra.

Članak 3. Zakona sadrži odredbu kojom je propisano da se na uposlenike zavoda shodno primjenjuju odredbe Zakona o državnoj službi i provedbeni propisi koji su doneseni na temelju tog zakona, a u koje spada i Uredba o uvjetima, kriterijima i postupku upošljavanja i razrješenja osoba koje nisu državni službenici u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 9/16). Kako se u te osobe ubrajaju i ravnatelj zavoda i njegovi pomoćnici, navedeni provedbeni propis primjenjuje se i kada je u pitanju raspisivanje i provedba javnog natječaja koji prethodi imenovanju navedenih osoba na poziciju u zavodu. Staro zakonsko rješenje propisivalo je shodnu primjenu Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/98) i odavno je derogirano stupanjem na snagu novih propisa o državnoj službi.

Članak 4. Zakona sadrži odredbe o izmjeni stavka 1. članka 232. ZIKS FBiH kojima se ukida Odjel maloljetničkog zatvora u Kazneno – popravnom zavodu zatvorenog tipa u Zenici, kao i Odjel u Općini Usora, koji nikada nije ni stavljen u funkciju.

Zbog izmjene stavka 1. članka 232. ZIKS FBiH izvršena je izmjena stavka 7. članka 232. ZIKS FBiH kojom je propisano da Kazneno – popravni zavod poluotvorenog tipa u Orašju u svom sastavu ima Odjel maloljetničkog zatvora i Odjel odgojno – popravnog doma.

Članak 5. Zakona sadrži odredbu kojom je brisan članak 234a. iz ranijeg zakonskog rješenja, a koje je uvedeno Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kaznenih sankcija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 42/11) i kojom je predviđeno osnivanje odgojno – popravnog doma u Orašju.

Članak 6. Zakona sadrži odredbu o stupanju na snagu Zakona u roku od osam dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV. FINACIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

TEKST ODREDBA PROPISA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 123.

Kazneno-popravnim zavodom rukovodi ravnatelj.

U kazneno-popravnom zavodu postoji zamjenik ravnatelja koji zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti i spriječenosti i pomaže ravnatelju u izvršavanju poslova iz njegove nadležnosti.

Ravnatelja i zamjenika ravnatelja kazneno-popravnog zavoda, bez natječaja, postavlja i razrješava Vlada Federacije, na prijedlog federalnog ministra.

Ravnatelj i zamjenik ravnatelja kazneno-popravnog zavoda postavljaju se na četiri godine i nakon isteka tog roka mogu biti ponovno postavljeni.

Za ravnatelja i zamjenika ravnatelja kazneno-popravnog zavoda može se postaviti osoba koja ima visoku školsku spremu i najmanje pet godina radnog iskustva nakon stjecanje te spreme.

Ravnatelj i zamjenik ravnatelja kazneno-popravnog zavoda ne mogu biti iz istog konstitutivnog naroda.

Ravnatelj kazneno-popravnog zavoda, organizira rad zavoda, usklađuje rad organizacijskih jedinica, nadzire pravilnost i zakonitost rada, predstavlja zavod i obnaša druge poslove za koje je nadležan po zakonu i drugim propisima.

Ravnatelj i zamjenik ravnatelja kazneno-popravnog zavoda za svoj rad odgovaraju Vladi Federacije i federalnom ministru.

Članak 124.

Ravnatelju kazneno-popravnog zavoda u rukovođenju pojedinim područjima rada pomažu rukovodeći službenici.

Rukovodeći službenici u kazneno-popravnom zavodu mogu biti pomoćnici i savjetnici ravnatelja.

Pomoćnike i savjetnike ravnatelja kazneno-popravnog zavoda postavlja i razrješava bez natječaja ravnatelj, uz suglasnost federalnog ministra.

Radna mjesta rukovodećih službenika iz ovog članka i poslove koje obavljaju utvrđuju se Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji kazneno-popravnog zavoda.

Članak 133.

Odredbe Zakona o radnim odnosima i plaćama službenika organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 13/98) shodno se primjenjuju na službenike ustanova, osim u pitanjima koja su ovim zakonom drukčije uređena.

Članak 232.

Kazneno-popravni dom u Zenici nastavlja s radom kao Kazneno-popravni zavod zatvorenog tipa s Odjelom maloljetničkog zatvora za maloljetnike u Zenici i Odjelom u općini Usora.

Izvršenje mjere sigurnosti obveznog psihijatrijskog liječenja i čuvanja u zdravstvenoj ustanovi izvršavat će se za sve osobe s teritorija Federacije u posebnom odjelu pri Kazneno-popravnom zavodu u Zenici, dok Federalno ministarstvo i Federalno ministarstvo zdravstva ne odrede zdravstvenu ustanovu u kojoj će se izvršavati ova mjera.

Mjera sigurnosti obveznog psihijatarskog liječenja i čuvanja u zdravstvenoj ustanovi izvršavat će se u posebnom odjelu iz stavka 2. ovog članka, najduže tri godine od dana stupanja na snagu ovog zakona do kada će se organizirati izvršenje mjere u ustanovi iz članka 167. ovog zakona.

Kazneno-popravni dom poluotvorenog tipa Butmir (dio koji se nalazi na teritoriju Federacije) i Okružni zatvor u Sarajevu nastavljaju s radom kao Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa u Sarajevu s odjelima u Ustikolini i općini Pale-Prača.

Okružni zatvor u Bihaću nastavlja s radom kao Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa u Bihaću.

Okružni zatvor u Mostaru nastavlja s radom kao Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa u Hercegovačko-neretvanskom kantonu-županiji s Odjelom u Zapadno-hercegovačkom kantonu-županiji.

Okružni zatvor u Tuzli i Okružni zatvor u Orašju nastavljaju s radom kao Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa u Tuzli i Kazneno-popravni zavod poluotvorenog tipa u Orašju.

Objekti, zemljište i druge stvari na korištenju kod kazneno-popravnih domova u Zenici i Butmiru-Sarajevu i okružnih zatvora u Bihaću, Sarajevu, Mostaru i Tuzli, postaju vlasništvo Federacije, a pitanja vlasništva objekata, zemljišta i drugih stvari koje koriste okružni zatvori u Busovači i Orašju uredit će se posebnim ugovorom između Vlade Federacije i vlada kantona-županija na čijem se području nalaze ti zatvori.

Članak 234a.

Osniva se odgojno-popravni dom u Orašju.